

Số: /BCTĐ-STP

Nghệ An, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An;
- Sở Tài chính.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), phúc đáp Công văn số 5936/STC-KTN ngày 06/7/2026 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết phân cấp cho HĐND cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030, sau khi nghiên cứu dự thảo, đối chiếu với quy định của pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết như sau:

I. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH TỪNG NỘI DUNG

1. Về thẩm quyền và sự cần thiết ban hành văn bản

Điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

“a) Căn cứ Quyết định của Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương, thông báo của chủ chương trình về dự kiến tổng chi thường xuyên ngân sách trung ương giai đoạn 05 năm từng chương trình mục tiêu quốc gia, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp cho ý kiến về dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án đầu tư công bao gồm các thông tin: tên dự án, chủ đầu tư, địa điểm, cơ cấu nguồn vốn, quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện và các thông tin có liên quan; kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách cấp tỉnh, dự

kiến tổng chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 05 năm thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia.

Trường hợp cần phân cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia”.

Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”.

Thực tiễn triển khai ở Nghệ An trong giai đoạn 2021-2025, tổng số vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững, phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh khoảng 5.429 tỷ đồng, triển khai thực hiện hơn 1.800 dự án, suất vốn đầu tư khoảng 3 tỷ đồng/1 dự án, chỉ bằng 15% so với tổng mức đầu tư dự án quy mô nhỏ theo quy định (20 tỷ đồng). Số vốn bố trí cho mỗi dự án như trên là rất thấp, cơ bản không đáp ứng việc đầu tư có trọng tâm, trọng điểm. Bên cạnh đó, hàng năm Ủy ban nhân dân tỉnh đã phải tiến hành trình Hội đồng nhân dân tỉnh hoặc quyết định điều chỉnh kế hoạch vốn giữa các dự án nhiều lần, điều chỉnh nhiều dự án, với số vốn điều chỉnh không lớn, trung bình số vốn điều chỉnh trên mỗi dự án chỉ khoảng 200 triệu đồng/ dự án.

Việc phân cấp cho HĐND cấp xã để lựa chọn, quyết định nội dung nhiệm vụ, dự án đầu tư công theo từng Chương trình mục tiêu quốc gia sẽ tạo sự chủ động cho cơ sở trong việc xác định nhu cầu ưu tiên, lựa chọn công trình phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, đặc điểm địa bàn và nhu cầu thực tế của người dân; đồng thời bảo đảm tiến độ thực hiện, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn và phát huy hiệu quả công trình sau đầu tư.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm

vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030 đối với kinh phí phân bổ cho cấp xã thực hiện là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền.

2. Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của Nghị quyết với hệ thống pháp luật hiện hành

Nội dung dự thảo phù hợp với Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15, Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15), Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

3. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục soạn thảo và thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

a) Về hồ sơ, trình tự, thủ tục

Đề nghị thực hiện đúng quy trình đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên cổng, trang thông tin điện tử của cơ quan mình theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

b) Thể thức, kỹ thuật trình bày

Phù hợp với quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP)

II. KẾT LUẬN

Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp dự thảo Nghị quyết phân cấp cho HĐND cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Nghệ An giai đoạn 2026-2030, kính gửi UBND tỉnh, Sở Tài chính./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Phó Giám đốc Sở (để biết);
- Lưu: VT, VB (H)

GIÁM ĐỐC



Hoàng Thị Thu Trang

